



Veresegyház Város Önkormányzata

2112 Veresegyház, Fő út 35. tel.: 28-588-600 fax: 28-588-646

Előterjesztés

Veresegyház Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 15/2024.(X.4.) önkormányzati rendelet 21.§ (3) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján Veresegyház Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2025. április 23-i rendes/rendkívüli ülésére

Tárgy: Veresegyház Város Közbiztonsági Konceptiójáról

Előterjesztő: 
Cserháti Ferenc polgármester

Közreműködött: Hermann Gábor szakmai tanácsadó
Moczár Inez hatósági referens

Szakmai egyeztetés: 
dr. Kiss Béláné jegyző

Az előterjesztés Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben, az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX törvényben, a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvényben, a fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX törvényben foglaltakon alapul.

Tárgyalta: Pénzügyi, Jogi és Városfejlesztési Bizottság

Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalható.
A döntés elfogadásához egyszerű/minősített döntés szükséges.

Tisztelt Képviselő-testület!

Városunk közbiztonságának helyi szintű megteremtésében való közreműködése az önkormányzatnak nemcsak a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) 17. pontjában foglalt kötelezettsége, hanem egyre erősödő, jogos társadalmi érdek és igény is.

Erőforrásaink és lehetőségeink figyelembevételével a korábbiakhoz képest jelentősebb erőfeszítéseket, konkrét intézkedéseket szükséges tennünk a város közbiztonságának javítása érdekében, hogy ezzel hozzájáruljunk településünk rendezettebbé, tisztábbá, biztonságosabbá, tehát élhetőbbé tételéhez.

A városvezetés elkötelezett a rend és biztonság – és ezzel szorosan összefüggő – köztisztaság helyzetének javítása iránt. Ebben az önkormányzati ciklusban kiemelt prioritásként kívánja kezelni a bűn-, balesetmegelőzés és közbiztonság területeinek kérdéskörét. Ennek érdekében a településbiztonságról rendszerszinten szükséges gondoskodni az önkormányzati kompetenciakörben megtehető beavatkozások összességéről és ennek megfelelően szükséges tervezni a megtehető intézkedéseket. Öt beavatkozási területen szükséges intézkedéseket végrehajtani, úgymint:

1. Szabályozási eszközök alkalmazása;
2. Biztonságtechnikai és mechanikai védelmi megoldások és képességek fejlesztése;
3. Élőerős bűnmegelőzési aktivitás növelése;
4. Együttműködési mechanizmusok bővítése, fejlesztése;
5. Társadalmi együttműködés, a lakosság széleskörű bevonása.

Településünkön jelenleg két fő közterület-felügyelő látja el feladatát. A Polgármesteri Hivatal 2025. január 1-től hatályos Szervezeti és Működési Szabályzata értelmében önálló osztályként működő szervezeti egység jönne létre Közterület-felügyelet elnevezéssel és 1 fő vezetővel, 1 fő adminisztratív munkatárssal, 4 fő köztéri szolgálatot teljesítő felügyelővel és 1 fő mezőőrrel működni.

Első lépésben ezt a szervezeti egységet szükséges létrehozni, amely - létszámát tekintve - a későbbiek során olyan mértékben bővülne, hogy a hét minden napján 24 órás szolgálatot tudjon ellátni.

A jelenleg tervezett létszám vezényléses munkarendben, hétfőtől vasárnapig napi 12 órában tudna működni. A 2025-ös költségvetési évben a személyi kiadásokat ennek megfelelően terveztük a költségvetésben. Az előterjesztés mellékletét képező dokumentáció részletesen tartalmazza azokat a kiindulásként elvégzendő feladatokat, amelyeket az első félévben el kell végezni, valamint az elkövetkezendő évekre tervezett feladatokat.

Fontos hangsúlyozni, hogy településünk részt vesz a Versenyképes Járások Programban, melyben közbiztonsági és közlekedésbiztonsági fejlesztések témakörben pályázatot nyújtunk be. Ennek eredményeként többek között térfigyelő kamera telepítés is történne a városban, mely szoros összefüggésben van a közterület-felügyelet által ellátott tevékenységgel. A jelenleginél szorosabb együttműködést tervezünk a polgárőrség, a Városgazda Kft., valamint a rendőrség munkatársaival.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a mellékelt „Közbiztonsági Konceptió” tartalmát vitassa meg és hozza meg döntését.

Melléklet: Közbiztonsági Konceptió

Veresegyház, 2025. április 10.



Cserhádi Ferenc
polgármester

Pénzügyi egyeztetés:

Az előterjesztés pénzügyi fedezete az önkormányzat 2025. évi költségvetésben 2025 évre tervezve lett, a további fejlesztésekhez szükséges forrást pedig a 2026. költségvetési évtől tervezni szükséges.



Tóth Anett Ágnes
mb. pénzügyi osztályvezető

Az előterjesztés ellen törvényességi kifogást nem emelek:



dr. Kiss Béláné
jegyző

Határozati javaslat:

1. Veresegyház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy támogatja az előterjesztés mellékletében szereplő „Közbiztonsági Konceptió” megvalósítását és felkéri a polgármestert – meghatározott feladatok tekintetében a jegyzőt – annak tervezett és ütemezett végrehajtására, valamint arra, hogy évente adjon tájékoztatást a feladatok végrehajtásáról és értékelje az azokkal összefüggő tapasztalatokat.
2. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy gondoskodjon
 - a) az előterjesztés mellékletében foglalt „Közbiztonsági Konceptió” végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, pénzügyi és infrastrukturális feltételek biztosításáról 2025. évben az önkormányzat 2025. évi költségvetésében e célra tervezett kiadási előirányzatnak megfelelően, valamint
 - b) a további fejlesztésekhez szükséges forrás tárgyévi költségvetésben történő tervezéséről a 2026. költségvetési évtől kezdődően.

Határidő: folyamatos

Felelős: polgármester, jegyző

**Veresegyház Város Önkormányzatának
2025-2029. között megvalósítandó
Közbiztonsági Koncepciója**

Összhangban a Nemzeti Bünmegelőzési Stratégiában és annak 2024-2034 évek közötti időszakban történő végrehajtására vonatkozó, 1291/2023.(VII.19.) Korm. határozattal elfogadott intézkedési terv 2. számú mellékletének 1.2. és 1.3. pontjában foglaltakkal, a 2024-2029. évek közötti önkormányzati ciklusban Veresegyház Város Önkormányzata kiemelt prioritásként kívánja kezelni a bűn-, balesetmegelőzés és közbiztonság területeinek kérdéskörét. Ennek érdekében a településbiztonságról holisztikus szemlélet szerint szükséges gondoskodni az önkormányzati kompetenciakörben megtehető beavatkozások összességéről és ennek megfelelően szükséges tervezni a megtehető intézkedéseket az alábbiak szerint.

1. Szabályozási eszközökkel végrehajtható közbiztonságnövelés

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 17. pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek, a helyben biztosítható közfeladatok körében közreműködik a település közbiztonságának biztosításában. Az Önkormányzatnak tehát – e törvényi felhatalmazás alapján – jogában áll saját közbiztonsági és bünmegelőzési stratégiát megalkotni és megvalósításáról gondoskodni.

Az önkormányzatok saját jogalkotási jogkörben hozott rendeleti szabályozásokkal, hatást gyakorolnak a település köztisztaságára, közbiztonságára, a közterületek rendeltetésszerű használatának feltételrendszerére vagy éppen a közösségi együttélés alapvető szabályainak meghatározására. Ezen szabályozások felülvizsgálata, szükségyszerű módosítása vagy akár új rendeleti szabályozások megalkotása jelentős mértékben hozzájárulhat az elvárt jogkövető magatartáson alapuló közterületi rend növeléséhez, valamint – szükség esetén – a jogszerű és szakszerű jogalkalmazáshoz, így a szabályok jogérvényesítésének hatékonyságnöveléséhez.

INTÉZKEDÉS

1.	Intézkedés	A településbiztonságot közvetetten vagy közvetlenül befolyásoló helyi önkormányzati rendeletek felülvizsgálatát a helyi közbiztonsági sajátosságokra tekintettel úgy kell elvégezni, hogy az összességében adekvát választ legyen képes adni szabályozási szempontból a legjellemzőbb problémákra.
2.	Felelős	Jegyző
3.	Partner	A feladat végrehajtásához külső szakértő igénybevétele indokolt
4.	Eszköz	A szakértő igénybevételenek pénzügyi fedezete már biztosított, további tárgyi, pénzügyi, személyi vagy infrastrukturális feltétel teljesülését nem igényli.
5.	Határidő	2025. június 30.
6.	Indikátor	a szabályozással elért természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkezők száma

2. Biztonságtechnikai és mechanikai védelmi megoldások és képességek fejlesztése

Szükséges megvizsgálni, hogy az önkormányzati vagyonelemek (ideértve a közterületi bútorokat, berendezéseket és műtárgyakat, továbbá az önkormányzati létesítményi infrastruktúrát is), milyen biztonságtechnikai és mechanikai védelmi eszközökkel védettek.

A térfigyelő kamera a városban a térfigyelő rendszer részeként felszerelt biztonságtechnikai kamerát jelenti. A közterületek megfigyelése az adott területen található közterületi értékek és a közbiztonság védelmét szolgálják, valamint a bűncselekmények megelőzésében és felderítésében meghatározó szerepet töltenek be. Ehhez szükséges a város térfigyelő kamerarendszerének felmérését és korszerűsítését is elvégezni.

INTÉZKEDÉS

1.	Intézkedés	Fel kell mérni a közterületen létesített közösségi célú sport, kulturális, rekreációs stb. rendeltetésű vagyonelemek (pl. játszóterek, sportpályák, közparkok stb.) biztonságtechnikai és mechanikai védelmének módját és mértékét. Ahol ez lehetséges, ott meg kell oldani, hogy a közösségi használatú terek, de különösen a játszóterek kerítéssel elkerítettek és az éjszakai napszakban zárhatóak legyenek. A felmérést a Veresegyházi Városgazda Kft.-vel közösen kell elvégezni, melyről a közterület-felügyelők jelentést készítenek.
2.	Felelős	Polgármester
3.	Partner	Közterület-felügyelet és Veresegyházi Városgazda Kft.
4.	Eszköz	feladatok elvégzése elsősorban adminisztratív (felmérés, jelentés készítése, tervezés) terheket jelent, amelynek személyi, tárgyi, pénzügyi és infrastrukturális feltételei rendelkezésre állnak
5.	Határidő	2025. június 30.
6.	Indikátor	helyi lakosság, valamint a városba látogatók, helyi vállalkozások

INTÉZKEDÉS

1.	Intézkedés	A zárt, illetve zárhatóvá tett infrastruktúra napközbeni, rendeltetésszerű használatának feltételeit házirendben és rendeleti szinten is szabályozni szükséges és természetesen ezen szabályoknak következetesen érvényt is kell szerezni.
2.	Felelős	Polgármester
3.	Partner	Közterület-felügyelet
4.	Eszköz	feladatok elvégzése elsősorban adminisztratív (felmérés, tervezés) terheket jelent, amelynek személyi, tárgyi, pénzügyi és infrastrukturális feltételei rendelkezésre állnak
5.	Határidő	2025. június 30.
6.	Indikátor	helyi lakosság, elsősorban a kisgyermeket nevelő családok és a játszóterek közvetlen környezetében élők

INTÉZKEDÉS

1.	Intézkedés	A város térfigyelő kamerarendszerének fejlesztési lehetőségeit fel kell mérni, amely során szükséges a rendőrség és a közterület-felügyelet szakmai javaslatait, valamint a lakosság igényeit is figyelembe venni. A biztonságtechnikai fejlesztések megvalósítására a szakmai és társadalmi igények teljes ismeretében lehetséges részletes költségkalkulációt és önállóan is végrehajtható koncepciót készíteni. Veresegyház város területén jelenleg 36 kamerából álló térfigyelő rendszer van kiépítve. A hatékonyabb közbiztonsági intézkedések, és a bűnmegelőzés érdekében a kamerák fejlesztésére és bővítésére van szükség. A 2025. évi költségvetésben 5. 000 e Ft lett elkülönítve a kamera rendszer fejlesztésére. Továbbá Veresegyház, a Versenyképes Járások Program 2025. keretén belül közbiztonsági fejlesztés a Gödöllői Járásban című pályázatban, 4 db kamera telepítésére pályázik.
2.	Felelős	Polgármester
3.	Partner	Közterület-felügyelet, rendőrség
4.	Eszköz	feladatok elvégzése elsősorban adminisztratív (felmérés, tervezés) terheket jelent, amelynek személyi, tárgyi, pénzügyi és infrastrukturális feltételei rendelkezésre állnak
5.	Határidő	2025. június 30.
6.	Indikátor	helyi lakosság és a helyben működő vállalkozások

3. Élőerős bűnmegelőzési aktivitás növelése

Veresegyház város lakóinak életminőségét nem csak a bűncselekmények alakulása, hanem közterületeken tapasztalható jogsértések is befolyásolják, mint a köztisztasági szabálysértés, a hajléktalanok utcai megjelenése, és a közterületen történő alkoholfogyasztásuk, közúti közlekedés kisebb fokú megsértése.

Önálló osztályként működő szervezeti egységként létre kívánjuk hozni a Közterület-felügyeletet, amely 1 fő vezetővel, 1 fő adminisztratív munkatárssal, 4 fő köztéri szolgálatot teljesítő felügyelővel és 1 fő mezőőrrel működne, megteremtve az Önkormányzat helyi rendészeti szervezetét, amely a jogszabályokban meghatározott feladatkörében a közrend fenntartásában, és a bűnmegelőzési tevékenységben meghatározó szerepet tölt be. Mindezt az élhető környezeti rend védelme, a lakosságszolgálat- és település-kiszolgálás, a közösségi élettér és a város biztonsága és fejlődése érdekében.

INTÉZKEDÉS

1.	Intézkedés	Az új, komplex rendészeti funkcionalitást az alábbiak szerint szükséges kialakítani: A Polgármesteri Hivatalon belül, osztály jogállású szervezeti egységként, 2025. január 1-től hatályos SZMSZ-ben meghatározott 6 fővel, melyhez csatlakozik az 1 fő mezőőr. 2025-ben hétfőtől-vasárnapig 12 órában működő közterület-felügyelet, amely ellátja a mezei őrszolgálat
----	------------	---

		feladatait is. A feladatellátás vezényléses munkarend keretein belül valósul meg, mely szerint a havi munkavégzési idő az adott hónap munkanapjai számának a napi 8 órás munkaidőnek a szorzata. A napi munkavégzési idő legalább 4 óra és legfeljebb 12 óra. Az állomány feltöltéséhez, a jelenleg 2 fő közterület-felügyelő és 1 fő mezőőr mellé megkezdődik a toborzás, melyben: - egy fő felsőfokú közterület-felügyelői végzettségű, vezető beosztású köztisztviselő, osztályvezető, - egy fő felsőfokú végzettséggel rendelkező hatósági ügyintéző, - kettő fő legalább középfokú végzettségű közterület-felügyelő toborzása és kiválasztása szükséges. A bűnmegelőzési stratégiával egyszerre kell rövid-és hosszú távon eredményeket elérni. Ezért a 2024-2029-es ciklus feladatai során cél, az önálló költségvetési szervként működő Rendészet létrehozása, mint önálló intézmény, amely hétfőtől - vasárnapig 24 órában, a kibővített kamerarendszer folyamatos megfigyelésével, látja el a szolgálatot.
2.	Felelős	Polgármester
3.	Partner	Közterület-felügyelet, külső szakértő
4.	Eszköz	A feladat végrehajtása a szükséges pénzügyi, tárgyi és infrastrukturális feltételek biztosítását igényli. Ennek becsült költségei 2025-ös évre tervezve: - bér/járadék/7 fő:(7 havi): 38.150 e Ft, cafeteria: 1.633 e Ft, dologi kiadások (üzemanyag, gépjármű karbantartás, munkaruha, bírságtömb): 5.000 e Ft; beruházási kiadások (1 db gépjármű, informatikai eszközök): 11.000 e Ft
5.	Határidő	2025. március 1-től folyamatos 2029-ig.
6.	Indikátor	A közterület-felügyelők a közterületi jelenlétükkel jelentős preventív hatást gyakorolva képviselhetnek hozzáadott értéket a város bűn- és balesetmegelőzési tevékenységéhez, valamint hozzájárulhatnak a közterületen elkövetett bűncselekmények és szabálysértések mennyiségi csökkenéséhez is. Az új modell szerinti rendészeti működés horizontálisan és vertikálisan is bővítheti a közbiztonsági közszolgáltatáshoz való lakossági hozzáférést azáltal, hogy a működési időtartam fokozatosan kerül kialakításra, így a rendészeti aktivitás jobban igazodhat a lakosság által jelzett és tapasztalt településbiztonsági problémák előfordulásának időtartamához is.

4. Együttműködési mechanizmusok bővítése, fejlesztése

Szükséges felülvizsgálni az önkormányzat által településbiztonsági célra ezidáig fordított támogatások módját és mértékét is, ideértve a polgárőrség, valamint a rendőrség részére nyújtott materiális és immateriális támogatások körét egyaránt.

INTÉZKEDÉS

1.	Intézkedés	A jövőben a közbiztonsági célú támogatásokat úgy kell terveznie az önkormányzatnak, hogy az mellőzze a szükségtelen párhuzamosságokat, maximalizálja az erőforrások leghatékonyabb felhasználását, illetve nem utolsó sorban mérhetővé és számonkérhetővé tegye a támogatásként juttatott források felhasználását. Meg kell vizsgálni, hogy milyen „teljesítmény követelmények” építhetők be az állami rendvédelmi és civil önvédelmi szervezetek támogatására szolgáló megállapodásokba, támogatói okiratokba, amelyek a partnerek részéről is vállalhatóak, ugyanakkor elszámoltathatóan biztosítják, hogy minden forrás ténylegesen a városban és a város biztonságának növelésére kerüljön felhasználásra. Együttműködési megállapodás a Rendőrséggel, Veresegyházi Városgazda Kft.-vel, és a Polgárőrséggel.
2.	Felelős	Polgármester
3.	Partner	Rendőrség, Polgárőrség, Veresegyházi Városgazda Kft.
4.	Eszköz	A feladat végrehajtása tárgyi, pénzügyi, személyi vagy infrastrukturális feltétel teljesülését nem igényli
5.	Határidő	2025. július 1-től folyamatos
6.	Indikátor	helyi lakosság és a helyben működő vállalkozások

INTÉZKEDÉS

1.	Intézkedés	Szükséges a város településüzemeltetés-biztonságának növelése érdekében legalább informális keretek között kerüljön kialakításra a rendészeti funkciók és a településüzemeltetési funkciók közötti együttműködés, ugyanis e tekintetben számos területen tapasztalható legalább részbeni átfedés egymással. (Például: egy kidőlt vagy hiányzó közúti jelzőtábla esetében nem lehetséges érvényt szerezni a parkolási szabályoknak vagy a közvilágítás hiányosságai evidens közbiztonsági kockázatot jelentenek stb.). Ennek érdekében szükséges állandó konzultációs fórumokat kialakítani, amelyek fókuszáltnan foglalkoznak a településüzemeltetési tárgyú hibák, hiányosságok feltárával, pótlásával, javításának kérdéseivel, megteremtve a folyamatos kooperációt és koordinációt egymással.
----	------------	---

2.	Felelős	Polgármester
3.	Partner	Településüzemeltetési közszolgáltató szervezet (Veresegyházi Városgazda Kft.)
4.	Eszköz	A feladat végrehajtása tárgyi, pénzügyi, személyi vagy infrastrukturális feltétel teljesülését nem igényli
5.	Határidő	2025. március 1-től folyamatos
6.	Indikátor	helyi lakosság és a helyben működő vállalkozások

5. Társadalmi együttműködés, a lakosság széleskörű bevonása

A lakosság minél szélesebb körű bevonása a helyi közbiztonsági problémák megoldásába, legalább a jelzőrendszer részeként, elengedhetetlenül fontos. A város polgárainak környezetére érzékeny és igényes, hallgatók többsége, ha megfelelő interakció mellett számíthat a hatóságok gyors és hatékony beavatkozásra, akkor érdemben aktivizálható a közterületi problémák jelzésére, illetve a problémák kezelésére vonatkozó kreatív javaslatok megfogalmazására.

INTÉZKEDÉS

1.	Intézkedés	A közösség közügyek terén aktív tagjaival megvalósuló legközvetlenebb kooperáció érdekében meg kell ragadni minden olyan lehetőséget, amely teret és kommunikációs csatornát nyit a közbiztonságot bármely módon befolyásoló problémák jelzése és fogadása. Jó gyakorlatnak számít a különböző interaktív közösségi programok szervezése moderált feltételek és körülmények mellett, mint például a közösségi média aktivitás, közterületi hibabejelentő rendszer működtetése és más alternatív kommunikációs módszerek és eszközök alkalmazása is preferált a hagyományosnak tekinthető, klasszikus fogadóórákon kívül. A közösségek bűnmegelőzésbe történő passzív bevonásának egyik kulcsfontosságú eleme kell legyen, hogy a közösségi terek, közhasználatú létesítmények, közterületek és közparkok kialakítása/átalakítása során törekedni kell a legújabb építészeti bűnmegelőzési (CPTED) szempontok érvényesítésére is (megfelelően megvilágított terület, jól belátható kerítés), hiszen a folyamatosan és rendeltetésszerűen használt közterek egyúttal folyamatos civil kontroll alatt is állnak. Végezetül legalább ennyire fontos a lakosság egyirányú, folyamatos tájékoztatása is minden lehetséges önkormányzati kommunikációs csatornán (a város hivatalos honlap, helyi újság, közmeghallgatás, közösségi média platform stb.), amelyet szükséges lehet kiegészíteni egyedi, prevenciót célzó kiadványokkal is (pl. a közterületek használatára vonatkozó tájékoztató kiadvány, prospektus stb.).
2.	Felelős	Polgármester
3.	Partner	Helyi civil szervezetek, rendőrség, Közterület-felügyelet, Polgárőrség, Közművelődési intézmény

4.	Eszköz	A feladat végrehajtásához elsősorban tervezéssel és szolgáltatások igénybevételével kapcsolatos költségek merülnek fel, amelynek forrásigénye dologi kiadások előirányzat terhére: 2.000 e Ft.
5.	Határidő	2025. március 1-től folyamatos
6.	Indikátor	helyi lakosság és a helyben működő vállalkozások

Várható eredmények

- ✓ A településbiztonság javulása, település közterületeinek és külterületeinek biztonság növelése;
- ✓ Új munkahelyek teremtése a közterület-felügyelők és mezőőrök alkalmazásával;
- ✓ A lakosság biztonságérzetének növekedése;
- ✓ Hatékonyabb együttműködés az önkormányzat és a bűnmegelőzésben érintett és érdekelt partnerek között;
- ✓ Az illegális hulladéklerakással szembeni hatékonyabb fellépés lehetőségének megteremtése;
- ✓ A város tökevonzó erejének, képességének további javulása a településbiztonság növelésével.