




Veresegyház Város Önkormányzata
2112 Veresegyház, Fő út 35. 28-588-600 28-588-646

ELŐTERJESZTÉS

Veresegyház Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 15/2024.(X.4.) önkormányzati rendelet 21.§ (3) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján Veresegyház Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2024. november 6-i rendes/rendkívüli ülésére

Tárgy: Javaslat a Közösségi Költségvetési Program megvalósítására a 2025. évi költségvetésében

Előterjesztő: 
Cserháti Ferenc polgármester

Közreműködött: Ceglédi Eszter alpolgármester

Szakmai egyeztetés: -

Az előterjesztés Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről szóló 2023. évi LV. törvényben, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben foglaltakon alapul.

Tárgyalta: Pénzügyi, Jogi és Városfejlesztési Bizottság

Az előterjesztés nyílt/zárt ülésen tárgyalható.
A döntés elfogadásához egyszerű/minősített döntés szükséges.

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 111. §. (2) bekezdése szerint a helyi önkormányzat gazdálkodásának alapja az éves költségvetése. Ebből finanszírozza és látja el törvényben meghatározott kötelező, valamint a kötelező feladatai ellátását nem veszélyeztető önként vállalt feladatait. Szeretnénk a közösségi költségvetés gondolatát megvalósítani Veresegyházon a 2025-ös évben.

A közösségi költségvetés egy olyan – általában önkormányzati – program, amelynek keretében a település költségvetéséből bizonyos összeg felhasználására a város lakói tehetnek javaslatot, például a város szépítésére, komfortosabbá, élhetőbbé tételére, a lakó- és természeti környezet fejlesztésére.

A közösségi költségvetésre kisebb fejlesztési javaslatokat lehet beadni választókerületi bontásban. Fontos tehát, hogy ez az összeg nem felújításra, karbantartásra szolgál, illetve nem irányulhat kizárólag valamely tevékenység népszerűsítésére vagy szabályozására, hanem újat kell belőle létrehozni. Ez lehet fizikai beavatkozás, például építés, ültetés, mely városi tulajdonú közterületeket, ingatlanokat érint, de akár valamilyen szolgáltatás vagy online fejlesztés is.

Állami vagy magántulajdon fejlesztésére, alakítására nem költhető pénz, így például társasházakra vagy állami fenntartású iskolákra sem. A fejlesztési javaslatoknak zöldebbé, klímatudatosabbá, igazságosabbá, komfortosabbá vagy nyitottabbá kell tennie a várost. Az ötlet nem lehet ellentétes már előkészítés alatt álló más városi beruházással, de azt szinergiájában erősítheti.

A veresegyházi Községi Költségvetési Program keretében választókerületenként 10 millió Forint, azaz összesen 80 millió forintos keretből valósítja meg az önkormányzat a lakosok által beadott ötletek közül a legnépszerűbbeket. Az ötletek becsült beárazását a hivatal szakmai munkatársai végzik. A közösségi költségvetés másik lába a képviselői támogatási keret lesz, amely választókerületenként szintén 10 millió Forint, azaz összesen 80 millió forintos keret, amellyel az egyéni képviselő javaslata/előterjesztése alapján támogathatók projektek a választókerületben, illetve szükség esetén kiegészítheti a közösségi ötlet megvalósítását, az adott területen.

A közösségi költségvetés éves ciklusa az alábbi szakaszból áll:

1. Ötletbeadás: Javaslatothadhat be minden Veresegyházon élő vagy dolgozó, tanuló, 14. életévét betöltött magánszemély, aki regisztrált a honlapon. Az ötleteket online és papír alapon lehet beadni, 2024. december 15-ig
2. Az ötletek szakmai értékelése, szükség esetén fejlesztése, összevonása: A javaslatokat a Hivatal szakmai szempontból átnézi, nagyságrendileg beárazza, és megvalósíthatósági időpontokat rendel hozzá. 2025. január 15-ig
3. Szavazás közösségi média felületein lakossági szavazással kerül kiválasztásra a megvalósítandó feladat. 2025. február 15-ig
4. Megvalósítás a 2025-ös költségvetés elfogadását követően a költségvetési év során.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az Önkormányzat 2025. évi Községi Költségvetési Program javaslatának elfogadására.

Melléklet: Veresegyház Községi Költségvetés Programja 2025.

Veresegyház, 2024. október 25.


Cserhádi Ferenc
polgármester

Pénzügyi egyeztetés:

Az előterjesztés pénzügyi fedezetét a 2025. évi költségvetésben tervezni szükséges.



Tóth Anett Ágnes
mb. pénzügyi osztályvezető

Az előterjesztés ellen törvényességi kifogást nem emelek:



dr. Kiss Béláné
jegyző

Határozati javaslat:

Veresegyház Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja Veresegyház Város Önkormányzatának 2025. évi Közösségi Költségvetési Programjának indítását.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

VERESEGYHÁZ

KÖZÖSSÉGI KÖLTSÉGVETÉS PROGRAMJA

2025.

A közösség igényeinek az önkormányzati tervezésbe való beépítésének legjobb módja, ha közvetlenül kérdezzük meg a lakosságot az igényeiről. Ez segíti a közösség építését, a közösség bevonását, a közösség szerepvállalását, és közelebb hozza a lakosokat az önkormányzathoz.

A közösségi költségvetés:

Növeli a demokráciát: A közösségi költségvetés lehetővé teszi a lakosság számára, hogy közvetlenül részt vegyen az önkormányzat költségvetésének alakításában, így növelve a részvételi demokráciát.

Megalapozott helyi döntések: A lakosság közvetlen részvétele a költségvetési folyamatban garantálja, hogy jobban megértsük a helyi lakosság igényeit és prioritásait, és ezáltal jobb döntéseket hozhassunk.

A képviselő és a lakosság közötti kapcsolat javítása: A közösségi költségvetés lehetőséget ad arra, hogy a képviselő és a lakosság közvetlenebb kapcsolatot teremtsen egymással. A lakosság nagyobb mértékben érzi magát bevonva a helyi politikába, és ezáltal nagyobb bizalom alakul ki a képviselő és a lakosság között.

Jobb projektválasztás: A közösségi költségvetés során a lakosság a saját igényeire fókuszál, és azokra a projektekre szavaz, amelyeket a legfontosabbnak tart. Ezáltal a képviselő-testület a lakosság tényleges igényeit figyelembe véve választja ki a legmegfelelőbb projekteket.

Transzparencia: A közösségi költségvetési folyamat átláthatóbbá teszi az önkormányzat pénzügyi tevékenységét, és ezzel nagyobb átláthatóságot biztosít az önkormányzati működésben.

A közösségi költségvetés segít a helyi lakosság számára abban, hogy jobban megismerje a helyi politikai folyamatokat és a képviselő-testület működését, és egyben lehetőséget biztosít arra, hogy közvetlenül befolyásolja a helyi közösséget érintő döntéseket és projekteket.

Az ilyen típusú részvételi folyamatok általában szélesebb körű információ-áramlást eredményeznek, mivel a lakosság nagyobb mértékben érdeklődik a helyi politikai folyamatok iránt. A képviselő-testület szokásosan információt nyújt a lakosságnak a folyamatról, és felajánlja a lehetőséget a lakosságnak, hogy megvitassák és érdeklődést mutassanak a képviselő-testület működése iránt.

A közösségi költségvetés az aktuális projekteken túl is szemléletformáló lehet a hivatalon belül. A közösségi költségvetési folyamat során a lakosság bevonása és a helyi közösségekkel való szorosabb kapcsolattartás a városháza dolgozóinak is lehetőséget ad arra, hogy jobban megértsék a helyi közösségek igényeit és problémáit, és azt, hogy a lakosság hogyan látja a hivatalt és a szolgáltatásait.

A közösségi költségvetési folyamat emellett lehetőséget ad arra, hogy a városházi dolgozók jobban megismerjék a közösségi részvételi demokrácia folyamatait és azok előnyeit, valamint a közösségi részvétel és az együttműködés fontosságát a közösségfejlesztésben és a közösségi problémák megoldásában. Ez a folyamat segíthet abban, hogy a városházi dolgozók tudatosabban és hatékonyabban dolgozzanak együtt a helyi közösségekkel, és erősítse a kapcsolatot a városháza és a lakosság között.

Mindezek alapján VERESEGYHÁZ Város Önkormányzata elkötelezi magát egy közösségi költségvetési program elindítása mellett. Önkormányzatunk a programra a mindenkori költségvetési rendeletben meghatározott összeget különít el. A beadott javaslatok és a lakosok szavazatai alapján dől majd el, hogy ez az összeg hány projektre lesz elég, mit lehet megvalósítani.

Előkészület

A városházán belül a polgármester irányításával a Polgármesteri Titkárság foglalkozik a szervezéssel és lebonyolítással. Ők felelősek az adminisztratív munkáért, a határidők betartásáért, a felmerült kérdések megválaszolásáért, a kommunikációért, a kapcsolattartásért.

Határidők

1. Ötletbeadás: Javaslatot adhat be minden Veresegyházon élő vagy dolgozó, tanuló, 14. életévét betöltött magánszemély, aki regisztrált a honlapon. Az ötleteket online lehet beadni, 2024.december 15-ig
2. Az ötletek szakmai értékelése, szükség esetén fejlesztése, összevonása: A javaslatokat a Hivatal szakmai szempontból átnézi, nagyságrendileg beárazza, és megvalósíthatósági időpontokat rendel hozzá. 2025. január 15-ig
3. Szavazás közösségi média felületein lakossági szavazással kerül kiválasztásra a megvalósítandó feladat. 2025. február 15-ig
4. Megvalósítás a 2025-ös költségvetés elfogadását követően a költségvetési év során.

Tájékoztató anyagok

A közösségi költségvetés leírását, részleteit, menetét, a lépések határidejét a városi weblapon tesszük közzé. A rövid leírást és a határidőket a városi médiában is közzétesszük, mind offline (Veresi Krónika), mind online (FB) módon.

Javaslatok beküldése

Minden 14. évét betöltött, Veresegyházon élő vagy tanuló magánszemély küldhet be javaslatot. Tanuló esetén veresegyházi bejelentett lakcím nem szükséges. Természetesen közösségek javaslatait is várjuk, de a beadott anyagot ilyenkor is egy személynek kell jegyeznie.

A javaslatok témája például lehet

- zöld környezet, környezettudatosság, fenntarthatóság

- közterek, közparkok kialakítása, fejlesztése
- közösségépítés
- digitális fejlesztések

Alapvető kritériumok a javaslatokkal szemben

- A javaslatok alapvetően közérdekűek legyenek, minőségi változást hozzanak létre és fenntarthatóak legyenek.
- A javaslatok megvalósítása egyszeri beruházással elérhető legyen, ne valamilyen folyamatos tevékenységre utaljanak.
- A javaslatok megvalósítása Veresegyház Város Önkormányzata hatáskörébe kell tartozzon és ne legyenek túl általánosak.
- A javaslatok a város területét és önkormányzati tulajdont érinthetnek.

A javaslatok témája nem lehet

- Aszfaltozás, forgalomszabályozás, de kisebb (10 millió Ft alatti) közlekedésbiztonságot növelő beruházások, amelyek lokális hatásúak, azok lehetnek.
- Karbantartás, fenntartás, felújítás.
- Valamilyen folyamatos tevékenység: Egyszeri beruházással megvalósítható legyen, ne terhelje évről évre hasonló összeggel a költségvetést.
- Események létrehozása: Örülünk minden javaslatnak, de a legtöbb esemény egyszeri pénzköltés maradandó eredmény nélkül. Kivétel lehet, amennyiben az esemény valamit elindít, látható a társadalmi haszna, hatása és hosszú távú következményei lehetnek.
- Tanulmányok készítése: A közösségi költségvetés célja alapvetően valami kézzelfogható, valami majdnem azonnali hatású létrehozása, támogatása.
- Saját termék, szolgáltatás, fejlesztése, propagálása: Nem etikus a saját "portékánkat" reklámozni ezen keretek között.
- Olyan javaslat, amely a teljes közösségi költségvetés keretének 15%-ánál drágább.

Online

A javaslatokat online a Google Űrlapok segítségével lehet leadni. Az online leadott javaslatok időbélyeget kapnak, amivel azonosítható leadásuk pontos időpontja.

Papír alapon

A javaslatokat papír alapon is le lehet adni. A sablon letölthető a veresegyhaz.hu oldalról, illetve fénymásolva megtalálható a Városháza recepcióján.

A kitöltött lapokat le lehet adni a

- Városháza (Fő út 35.)
- Innovációs Központ (Göncz Árpád tér 1.)
- Váci Mihály Művelődési Központ (Köves utca 14.)
- Kölcsey Ferenc Városi Könyvtár (Fő út 53.)

előterében vagy recepcióján elhelyezett gyűjtőládába.

A kérdőív tartalma

A közösségi költségvetés javaslatainak leadásához meg kell adni:

- a nevet,
- lakcímet,
- e-mail címet és/vagy telefonszámot,
- a javaslat rövid elnevezését,
- a javaslat rövid leírását,
- a javaslat területének megnevezését, ha megnevezhető,
- kulcsszavakat.

A javaslatok egy online felületen megjelennek eredeti formájukban. A papír alapú javaslatokat a hivatal feldolgozza és szintén feltölti az online felületre, ahol azok a beküldés sorrendjében jelennek meg. A felületen a beküldő adatai nem szerepelnek, csupán a javaslat részletei.

Minden jelentkező visszajelzést kap a javaslata befogadásáról vagy elutasításáról, illetve az előfeldolgozás során történő esetleges más javaslattal való összevonásról vagy egyeztetésekről.

A kérdőív tartalmának kidolgozását a polgármester irányításával a hivatal végzi, a törvényi megfeleléség szem előtt tartásával. Mind az online, mind az offline javaslatoknál fontos kidolgozni az adatvédelmi nyilatkozatot.

Csak a hiánytalanul kitöltött és határidőben beadott javaslattevői lap kerülhet befogadásra és értékelésre.

Részvételre buzdítás

Fontos, hogy a helyi közösség minden tagja tudjon a közösségi költségvetési folyamatról, a céljairól és az elérhetőségekről. A hivatalnak hatékony kommunikációs és tájékoztatási stratégiát kell kidolgozni, amely segítségével az emberek széles körét elérhetjük.

Az embereknek lehetőséget kell adni a közösségi együttműködésre és a közösségi érdeklődésű csoportok és szervezetek bevonására. Az ilyen csoportok és szervezetek segíthetnek a projektek kidolgozásában és leadásában, valamint a helyi közösség igényeinek kifejezésében.

Fontos, hogy az ifjúságot is bevonjuk a részvételi költségvetési folyamatba. A fiatalok gyakran nagy energiával és kreativitással rendelkeznek, és számos hasznos projekt-ötlettel állhatnak elő.

A javaslatok beküldésére minden városi médiában és elérhető felületen buzdítani kell.

A javaslatok beküldésének állásáról, számáról, a határidőkről folyamatos, akár heti tájékoztatást is érdemes nyújtani a lakosoknak minden platformon.

Előfeldolgozás

Képviselők bevonása

Az összegyűjtött javaslatok feldolgozása folyamatos. Minden javaslatról az adott területi képviselőt beérkezésénél értesítjük.

Javaslatok előszűrése

A megvalósíthatatlan javaslatokat kiszűrjük és indokolással látjuk el. Megvalósíthatatlan az a javaslat, amely nem felel meg az általános témáknak, a kifejezetten kizárt témák közül tartalmazza valamelyiket, törvényt sértő, vagy nem veszi figyelembe a közösség érdekeit.

A hasonló, vagy érdemileg ugyanazon javaslatokat csoportosítjuk és egybevonjuk. Az egybevonásról kiértékeljük a javaslattevőt és a terület képviselőjét is. Amennyiben a beküldő nem ért egyet az összevonással, panasszal élhet, amiben leírja, mennyiben más a projektje, mint amivel összevonásra került. A panasz elbírálását egy munkacsoport végzi, amelyik az érintett terület képviselőjéből (amennyiben területhez köthető), a közösségi költségvetés bizottságából, illetve a Hivatal részéről közreműködő személyekből áll.

Hivatali kontroll

Az így kapott javaslat listát a hivatal nagyságrendileg beárazza, megvalósíthatósági időpontokat rendel hozzá, illetve szakmai szempontból is átnézi. A szakmai kontroll magába foglalja, hogy “kiegyenesíti” a javaslatot, hogy az később a részletes tervezés, engedélyezés, kivitelezés lépéseinél ne akadjon el. Az esetleges változásokról az összevonásokhoz hasonlóan értesítjük a beküldőket.

Bizottsági kontroll

Az így előállt listát képviselő-testület, mint munkabizottság nézi át az alábbi szempontrendszer alapján:

- **A város élhetőségének javítása:** Minden olyan javaslat előnyt élvez, amellyel a lakók jobban érzik magukat a városban. A megjelenés igazából másodlagos, lehet kulturális, egészségügyi, sport, közösségi és sok más egyéb vetülete is az élhetőségnek.
- **Közösségi igények és prioritások:** Az elsődleges szempont a közösség igényeinek és prioritásainak figyelembevétele. Az olyan projektek, amelyek a legtöbb ember számára a legfontosabbak, vagy amelyek nagyobb hatással vannak a helyi közösségre, előnyben részesülnek.
- **Közösségi előnyök és hatások:** Azon projektek előnyben részesítése, amelyeknek nagyobb közösségi előnyei és hatásai vannak. Például azok a projektek, amelyek növelik a közösség összetartását, javítják a közösségi infrastruktúrát vagy javítják a helyi környezet állapotát, előnyösebbek lehetnek.
- **Közösségi részvétel:** Az olyan projektek, amelyekre a helyi lakosság nagyobb mértékben szavaz, vagy amelyekre a közösség nagyobb mértékben vonatkozik, előnyösebbek lehetnek. A közösségi részvétel és a közösségi támogatás egy fontos tényező a képviselő-testületi döntéshozatalban, így a közösség szavazatai és támogatása nagy jelentőséggel bír.
- **Pénzügyi fenntarthatóság:** A közösségi költségvetési projektek sorrendjének meghatározásakor figyelembe kell venni a projekt költségét és azok pénzügyi fenntarthatóságát is. Az olyan projektek, amelyek nagyobb költséggel járnak, és amelyek hosszabb távon jelentősebb pénzügyi terheket rónak az önkormányzatra, későbbre halaszthatódnak.
- **Társadalmi-gazdasági hatások:** A részvételi költségvetési projektek sorrendjének meghatározásakor fontos figyelembe venni a társadalmi-gazdasági hatásokat is. A projekt környezeti hatásai, az egészségügyi előnyök, a foglalkoztatás és a gazdasági fejlődési lehetőségek előnyei is fontosak lehetnek.
- **A befektetett erőforrások és a hatás aránya:** Előnyösek azok a tervek, amik nem nagy erőforrásigénnyel nagy változást érnek el, hanem minél kisebb erőforrás lekötéssel minél nagyobb hatással vannak. Minél több kis erőforrású tervet tudunk megvalósítani a kereteken belül, annál jobban használjuk ki az adódó lehetőséget.

- **Összhangban van a város fejlesztési terveivel:** Amennyiben a terv illeszkedik a város már meglévő terveivel, akkor annak adhatnak egy újabb lökést. Remélhetőleg ezek a tervek már valamilyen fázisban vannak, ezért könnyebben tovább vihetőek, kiterjeszthetőek, vagy szimplán könnyebb az erőforrásokat mozgósítani.

Minden szempont egy pontot ér és amennyiben egy javaslat nem éri el a 4 pontot, akkor kikerül a végső körből. A szavazólapon csak az ötletek szerepelnek, a beküldők és személyes adatok nem.

A bizottság összetétele megegyezik a képviselő-testület összetételével – a város képviselőiből és a polgármesterből áll –, viszont nem képviselő-testületként, hanem munkacsoportként működik.

Tekintettel arra, hogy a lakossági javaslatok a teljes városra és csak egyes városrészekre vonatkozó projekteket is tartalmazhatnak, a bizottság feladata, hogy a lakossági szavazásra bocsátott lista választókerületenként, a szavazásra bocsátott projektek számában és értékében arányosan kerüljön kialakításra.

Szavazás

A szavazásig eljutott projektek egy sorsoláson vesznek részt, amivel a projektek sorrendjének véletlenségét szavatoljuk. Az így kapott véletlenszerű sorrendben lévő listára lehet szavazni.

Mindenki maximum három projektet jelölhet meg. Amennyiben többet jelöl meg, akkor csak az első hármat vesszük figyelembe. A szavazatok csak egyszeri leadását az email és/vagy telefonszám egyediségének ellenőrzésével döntjük el.

A szavazólap tartalmának kidolgozását a polgármester irányításával a polgármesteri titkárság végzi, a törvényi megfelelés szem előtt tartásával. Az adatvédelmi tájékoztatót úgy kell kidolgozni, hogy ne csak a javaslatételre, de a szavazásra is irányadó legyen.

Online

A szavazás névhez, email címhez és/vagy telefonszámhoz kötött és ugyanabban a rendszerben zajlik, ahol az eredeti javaslatok közzé lettek téve.

Papír alapon

A szavazás offline változatában levélben, előre elkészített szavazólapon és a lebonyolító csapatnál személyesen lehetséges. A szavazólapokon begyűjtött adatok: név, cím, email cím és/vagy telefonszám.

A szavazólapot közzétesszük online a közösségi költségvetés weblapján letölthetően, illetve kinyomtatva kihelyezzük a leadási helyeken.

A szavazólapokat ugyanott lehet leadni, ahol a javaslatokat lehetett.

Összegzés

A kétféle szavazást közös adatbázisban fésüljük össze, így a duplázásokat, a véletlenül több helyen leadott szavazatokat ki tudjuk szűrni. Az ilyen módon szűrt szavazatoknál mindig az utoljára leadottat vesszük figyelembe.

Az összegzett pontok számát minden héten frissítjük és közzétesszük a javaslatok adatlapján.

Kiértékelés

Az így előállt sorrend szerinti lista és a közösségi költségvetésre rendelkezésre álló összeg alapján elkészül az adott évi támogatásra javasolt projektek listája.

A nem támogatott projektek újra beadhatók a következő évben, de az egész folyamaton ismét át kell esniük, nincsenek előnyben az adott évi javaslatokkal, bármelyik fázisban is estek ki.

A támogatásra javasolt projektlista a képviselő-testület elé kerül a 2025. évi költségvetési rendeletben nevesített beruházás/projektként. A testület kötelezettséget vállal, hogy azokat komplexitástól és a szükséges engedélyeztetéstől vagy pályáztatástól függően, a **költségvetés elfogadásától számított 3–12 hónap alatt** megvalósítja.